|  |
| --- |
| **T.C.**  **Ticaret Bakanlığı**  **İthalat Genel Müdürlüğü**              Önlemin Etkisiz Kılınması Hakkında İnceleme Raporu  Malezya Menşeli/Çıkışlı 55.13, 55.14, 55.15, 55.16 Gümrük Tarife Pozisyonlarını Haiz “Sentetik veya Suni Devamsız Liflerden Dokunmuş Mensucat”  **Gizli Olmayan Özet**      **İthalat Genel Müdürlüğü**  **İthalat Politikalarını İzleme ve Değerlendirme Dairesi**        **Eylül 2024** |

**İçindekiler**

I. İnceleme Konusu Eşya2

II. İnceleme Konusu Eşyaya İlişkin Yürürlükteki Mevzuat 2

III. İnceleme Kapsamı.3

IV. Önlemlerin Etkisiz Kılınması3

a. İnceleme Konusu Eşyanın İthalat Verilerinin Analizi3

b. Uluslararası Kaynaklardan Elde Edilen İthalat/İhracat Verilerinin Analizi4

c. Diğer Ülkelerin ÖEK Uygulamaları4

V. Sonuç4

**I. İnceleme Konusu Eşya**

(1) İnceleme konusu eşya, Malezya menşeli 55.13, 55.14, 55.15, 55.16 (55.13-16) gümrük tarife pozisyonu (GTP) altında sınıflandırılan “sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat” olup bu Raporun ilerleyen bölümlerinde “55.13-16 GTP kapsamı eşya” olarak anılacaktır.

**II. İnceleme Konusu Eşyaya İlişkin Yürürlükteki Mevzuat**

(1) Çin Halk Cumhuriyeti (ÇHC) menşeli 55.13-16 GTP kapsamı eşya ithalatında, 15/2/2001 tarihli ve 24319 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (2001/2) kapsamında %87 oranında dampinge karşı önlem yürürlüğe konmuştur.

(2) 31/12/2018 tarihli ve 30642 dördüncü mükerrer sayılı Resmî Gazete’ de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2019/4) ile tamamlanan nihai gözden geçirme soruşturması sonucunda dampinge karşı önlem oranının %44 olarak değiştirilerek uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.

(3) 26/12/2023 tarihli ve 32411 sayılı Resmî Gazete’ de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2023/38) ile son nihai gözden geçirme soruşturması açılmış olup soruşturma tamamlanıncaya kadar önlem uygulanmaya devam etmektedir.

(4) 22/8/2015 tarihli ve 29453 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2015/40) çerçevesinde, ÇHC menşeli 55.13-16 GTP kapsamı eşya için uygulanan dampinge karşı önlem Bulgaristan Cumhuriyeti ve Polonya Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı ithalata teşmil edilmiştir.

(5) 7/5/2019 tarihli ve 30767 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2019/15) çerçevesinde söz konusu önlem Yunanistan menşeli/çıkışlı ithalata teşmil edilmiştir.

(6) 26/8/2021 tarihli ve 31580 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/41) çerçevesinde, bahse konu önlem İspanya Krallığı, İtalyan Cumhuriyeti, Almanya Federal Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı olan ve Tebliğde belirtilen firmalardan eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(7) 1/6/2023 tarihli ve 32208 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2023/20) çerçevesinde anılan önlem Kuzey Makedonya menşeli/çıkışlı ithalata teşmil edilmiştir.

(8) 20/2/2024 tarihli ve 32466 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2024/8) çerçevesinde anılan önlem, İtalyan Cumhuriyeti, İspanya Krallığı ve Almanya Federal Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı ithalat için gözden geçirilmiş; Avusturya Cumhuriyeti, Belçika Krallığı, Çek Cumhuriyeti, Danimarka Krallığı, Estonya Cumhuriyeti, Finlandiya Cumhuriyeti, Fransa Cumhuriyeti, Hırvatistan Cumhuriyeti, Hollanda Krallığı, İrlanda, İsveç Krallığı, Letonya Cumhuriyeti, Litvanya Cumhuriyeti, Lüksemburg Büyük Dükalığı, Macaristan, Malta, Portekiz Cumhuriyeti, Romanya, Slovak Cumhuriyeti ve Slovenya Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir. Böylece tüm AB ülkeleri önleme tabi olmuştur.

(9) Mer’i İthalat Rejimi Kararı çerçevesinde 55.13-16 GTP kapsamı eşyanın AB ülkeleri ve serbest ticaret anlaşması (STA) imzalanan ülkeler menşeli ithalatında gümrük vergisi oranı %0 iken diğer ülkeler menşeli ithalatında gümrük vergisi oranı %8’dir.

(10) 31/12/2020 tarihli ve 31351 (3. mükerrer) sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 3351 sayılı İthalatta İlave Gümrük Vergisi Uygulanmasına İlişkin Karar uyarınca, 55.13-16 GTP kapsamı eşya ithalatında, AB ülkeleri veya STA imzalanan ülkeler menşeli olanlar hariç olmak üzere, %27 oranında ilave gümrük vergisi uygulanmaktadır.

(11) 25/12/2020 tarihli ve 31345 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Gözetim Uygulanmasına İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2020/9) hükümleri çerçevesinde 55.13-16 GTP kapsamı eşya ithalatı kayda alınmak suretiyle gözetime tabi tutulmaktadır.

**III. İnceleme Kapsamı**

(1) 55.13-16 GTP kapsamı eşya ithalatında uygulanan dampinge karşı önlemin Malezya menşeli/çıkışlı olarak yapılan ithalat ile etkisiz kılındığına yönelik şüphe üzerine İthalat Genel Müdürlüğünce re’sen bir inceleme başlatılmıştır.

(2) Bu çerçevede, ulusal ve uluslararası veri kaynakları ile genel ağda yapılan taramalar suretiyle bazı değerlendirmeler yapılmıştır.

**IV. Önlemlerin Etkisiz Kılınması**

**a) İthalat Verilerinin Analizi**

(1) 55.13-16 GTP kapsamı eşya ithalatının analizinde Türkiye İstatistik Kurumu’nun (TÜİK) özel ticaret sistemine göre açıklanan 2021-2024(1-6) dönemine ilişkin ithalat verileri kullanılmıştır.

(2) 55.13-16 GTP kapsamı eşyanın miktar bazında toplam ithalatı 2021 yılında 15.153 ton, 2022 yılında 19.462 ton, 2023 yılında 15.366 ton, 2023(1-6) döneminde 7.683 ton, 2024(1-6) döneminde ise 6.615 ton düzeyinde gerçekleşmiştir. Anılan ithalat, değer bazında aynı dönemde sırasıyla; 110 milyon ABD doları, 168 milyon ABD doları, 138 milyon ABD doları, 69 milyon ABD doları ve 57 milyon ABD doları düzeyindedir. Birim fiyatlar ise inceleme döneminde sırasıyla 7,3; 8,6; 9; 9 ve 8,6 ABD doları/kg’dır.

(3) ÇHC menşeli ithalat 2021 yılında 2.970 ton, 2022 yılında 4.086 ton, 2023 yılında 3.015 ton 2023(1-6) döneminde 1.507 ton ve 2024(1-6) döneminde 1.196 ton seviyesinde gerçekleşmiş olup 2022 yılı itibarıyla azalmıştır. Değer bazında ithalat aynı dönemde sırasıyla 16 milyon ABD doları, 26 milyon ABD doları, 20 milyon ABD doları, 10 milyon ABD doları ve 9 milyon ABD doları düzeyinde gerçekleşmiştir. Birim fiyatlar ise sırasıyla 5,6; 6,3; 6,7; 6,7 ve 7,3 ABD doları/kg’dır. ÇHC menşeli ithalatın genel ithalat içerisindeki payı 2021 yılında %20, 2022 yılında %21, 2023 yılı ve 2023(1-6) döneminde %20 oranında gerçekleşmiş olup 2024(1-6) döneminde %18 oranına gerilemiştir.

(4) 55.13-16 GTP kapsamı eşyanın Malezya’dan ithalatı 2021 yılında 140 ton, 2022 yılında 242 ton, 2023 yılında 2.507 ton, 2023(1-6) döneminde 1.253 ton ve 2024(1-6) döneminde 2.012 ton düzeyinde bulunmaktadır. Aynı dönemde değer bazında ithalat sırasıyla; 1 milyon ABD doları, 2 milyon ABD doları, 13 milyon ABD doları, 7 milyon ABD doları ve 9 milyon ABD doları düzeyinde bulunmaktadır. Birim fiyatlar 2021 yılında 8,1; 2022 yılında 8,8; 2023 yılında 5,3; 2023(1-6) döneminde 5,3 ve 2024(1-6) döneminde 4,7 ABD dolar/kg düzeyinde gerçekleşmiştir. Malezya menşeli ithalatın birim fiyatları inceleme döneminde azalarak ortalama ithal birim fiyatlarının ve ÇHC menşeli ithalatın birim fiyatlarının altına düşmüştür. Malezya menşeli ithalatın genel ithalat içerisindeki payı 2021 ve 2022 yıllarında %1 oranında iken 2023 yılında ve 2023(1-6) döneminde %16, 2024(1-6) döneminde ise %30 oranına yükselmiştir.

**b) Uluslararası Kaynaklardan Elde Edilen İthalat/İhracat Verilerinin Analizi**

(1) Uluslararası kaynaklara ilişkin değerlendirmelerde Uluslararası Ticaret Merkezi (ITC) Ticaret Atlası (Trademap) veri tabanı kullanılmıştır. Anılan veri tabanında güncel veri 2024(1-3) dönemi itibarıyla bulunduğundan 2021-2024(1-3) dönem aralığı dikkate alınarak değerlendirme yapılmıştır.

(2) Malezya’nın ÇHC’den ithalatı 2021 yılında 5.892 ton, 2022 yılında 3.223 ton, 2023 yılında 4.886 ton, 2023(1-3) döneminde 1.222 ton ve 2024(1-3) döneminde 1.485 ton olarak gerçekleşmiştir. Değer bazında ithalat 2021 yılında 18 milyon ABD doları, 2022 yılında 14 milyon ABD doları, 2023 yılında 17 milyon ABD doları, 2023(1-3) ve 2024(1-3) döneminde 4 milyon ABD doları düzeyinde gerçekleşmiştir. Anılan ithalatta birim fiyatlar sırasıyla 3; 4,2; 3,5; 3,5 ve 2,7 ABD doları/kg’dır. Toplam ithalat içerisinde ÇHC menşeli ithalatın miktar bazında payı sırasıyla %54, %41, %54, %54 ve %54 oranındadır.

(3) Malezya’nın toplam ihracatı 2021 yılında 15.949 ton, 2022 yılında 10.863 ton, 2023 yılında 11.600 ton, 2023(1-3) döneminde 2.900 ton ve 2024(1-3) döneminde 3.680 ton düzeyinde olup değer bazında inceleme döneminde sırasıyla 84 milyon ABD doları, 81 milyon ABD doları, 82 milyon ABD doları, 21 milyon ABD doları ve 24 milyon ABD doları düzeyinde bulunmaktadır. Ortalama ihraç birim fiyatları ise 2021 yılında 5,2 ABD doları/kg, 2022 yılında 7,4 ABD doları/kg, 2023 yılı ve 2023(1-3) döneminde 7,1 ABD doları/kg, 2024(1-3) döneminde 6,6 ABD doları/kg’dır.

(4) Malezya’nın Türkiye’ye ihracatı 2021 yılında 175 ton, 2022 yılında 659 ton, 2023 yılında 3.503 ton, 2023(1-3) döneminde 876 ton ve 2024(1-3) döneminde 1.313 ton olup artış göstermektedir. Değer bazında ithalat aynı dönemde sırasıyla 1 milyon ABD doları, 4 milyon ABD doları, 18 milyon ABD doları, 4 milyon ABD doları ve 6 milyon ABD doları’dır. Birim fiyatlar aynı dönemde sırasıyla 6,6; 6,3; 5,1; 5,1; 4,6 ABD doları/kg’dır. Malezya’dan Türkiye’ye ithalatın payı 2021 yılında %1’den 2022 yılında %6’ya, 2023 yılı ve 2023(1-3) döneminde %30’a ve 2024(1-3) döneminde %36’ya yükselmiştir.

(5) Malezya’nın 55.13-16 GTP kapsamı eşya ihracatının ithalatına yakın düzeyde olduğu görülmektedir. 2024(1-3) döneminde Malezya’nın en fazla ihracat yaptığı ülke konumunda olan Türkiye’nin miktar bazında payı %36, Türkiye’ye ihracatta birim fiyat, Malezya’nın ortalama ihraç birim fiyatının altında, 4,6 ABD doları/kg; Malezya’nın genel ihracatında Bangladeş’in miktar bazında payı %30, Bangladeş’e yönelik ihracatta birim fiyat 7,9 ABD doları/kg’dır.

**c) Diğer Ülkelerin ÖEK Uygulamaları**

(1) İnceleme konusu eşyaya yönelik olarak diğer ülkelerin herhangi bir önlemi tespit edilememiştir.

**V- Sonuç**

(1) İnceleme döneminde Malezya’dan gerçekleştirilen 55.13-16 GTP kapsamı eşya ithalatında özellikle 2023 ve 2024(1-6) yılarında hızlı ve belirgin bir artış meydana gelmiş olup söz konusu ithalatta birim fiyatlar ortalama ve ÇHC menşeli birim fiyatların altına gerilemiştir. Toplam ithalat içerisinde Malezya menşeli ithalatın payı 2021 yılında %1’den 2024(1-6) döneminde %30’a yükselmiştir.

(2) Malezya’nın 55.13-16 GTP kapsamı eşya ihracatı içinde Türkiye’nin payının 2021 yılında %1’den 2024(1-6) döneminde %36’ya yükseldiği görülmektedir. Böylece Türkiye’nin Bangladeş ile birlikte Malezya tarafından en fazla ihracat yapılan ülke konumuna geldiği, ayrıca ülkemize yönelik ihracatta birim fiyatların Malezya’nın ortalama ihraç birim fiyatlarının ve Bangladeş’e yapılan ihraç birim fiyatlarının altında bulunduğu görülmektedir.

(3) Diğer taraftan, Malezya’nın ithalatının en fazla ÇHC menşeli olarak gerçekleştiği, Malezya’nın ithalatı içerisinde ÇHC’nin payının inceleme döneminde %54 civarında olduğu görülmektedir. İnceleme döneminde ÇHC’den yapılan ithalatta birim fiyatlar sırasıyla 3; 4,2; 3,5; 3,5 ve 2,7 ABD doları/kg düzeyinde ve ortalama ithal birim fiyatların altında bulunmaktadır.

(4) Anılan hususlar çerçevesinde, ÇHC menşeli 55.13-16 GTP kapsamı mensucat ithalatında yürürlükteki dampinge karşı vergiden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda, Türkiye ile Malezya arasındaki ticaretin gerçekleştirilme şeklinde bir değişikliğin meydana geldiğine ve yürürlükteki dampinge karşı vergi veya telafi edici verginin iyileştirici etkisinin azaltıldığına veya bertaraf edildiğine ilişkin ciddi şüphe hasıl olmuştur.